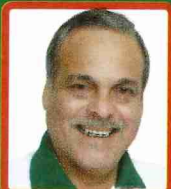


PARA CONSTRUIR LA REGION LAMBAYEQUE QUE MERECEMOS



Programa de Trabajo

Gobierno Regional de Lambayeque
2015-2018



RAFAEL AITA CAMPODONICO
CANDIDATO A LA PRESIDENCIA DE LA REGION LAMBAYEQUE
PARTIDO POPULAR CRISTIANO



1.- PRESENTACION

Presentamos a nuestra comunidad departamental nuestro Programa de trabajo que denominamos PARA CONSTRUIR LA REGION LAMBAYEQUE QUE MERECEMOS.

Está basado en conseguir una fuerte institucionalidad, en la confianza en los agentes locales y en la gran capacidad de emprendimiento de los pobladores de Lambayeque.

Este programa de trabajo que mira el futuro con optimismo, intenta construir una sociedad integrada, trabajando bajo objetivos comunes y con una visión clara de lo que queremos.

Nuestros principales objetivos son hacer una Región próspera, segura, moderna, amante de la cultura, del arte, del arte y de la naturaleza. Queremos convertirla en la Región líder del desarrollo sostenible.

Venceremos a la pobreza, al analfabetismo, la delincuencia, pero principalmente la indiferencia. Haremos de la solidaridad un valor regional para crecer más rápidamente. Hemos acordado que conjuntamente con todos los alcaldes provinciales y distritales del Partido Popular Cristiano, acudiremos a apoyar a cualquier distrito que tenga un problema, para contribuir a resolverlo más fácilmente.

Nos comprometemos a respetar este programa de trabajo y nos obligamos a cumplirlo. No queremos caminar a ciegas ni llevar a nuestra población por un camino improvisado e incierto. Queremos hacer de nuestra región con el apoyo de todos los Lambayecanos una Región líder del desarrollo nacional. Queremos hacer de Lambayeque LA REGION QUE TODOS MERECEMOS.

Chiclayo, junio del 2014

Rafael Aita Campodónico
Candidato a la Presidencia de la Región Lambayeque
PARTIDO POPULAR CRISTIANO

CONTENIDO

1.-PRESENTACION

2.-DECLARACION DE PRINCIPIOS

La región de Lambayeque actual

3.-LAMBAYEQUE Y SU UBICACIÓN ESTRATEGICA

4.-LAS POTENCIALIDADES DE LAMBAYEQUE

4.1.- Nuestra situación general actual

4.2.-La agricultura

4.3.-La industria y la agroindustria

4.4.-El comercio

4.5.-El turismo y la gastronomía

4.6.-La pesca

4.7.-La construcción

4.8.-La minería

5.-LAS RESPONSABILIDADES DEL GOBIERNO REGIONAL

6.-LOS FUNDAMENTOS PARA TOMAR LAS DECISIONES DEL GOBIERNO REGIONAL

7.-LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) Y EL COMPORTAMIENTO DE LA POBREZA EN LA REGION

8.-LA FALTA DE MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA CRITICA DE LA REGION

9.-LA GRAN PERDIDA DE TIERRAS POR EFECTO DE LA SALINIZACION

10.-LA FALTA DE PREVENCION ANTE FENOMENOS CLIMATICOS EXTREMOS, COMO EL FENOMENO DE EL NIÑO

Segunda parte. Las propuestas. Para lograr la Región que merecemos

11.-UN MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

12.-NUESTRAS PROPUESTAS PARA LOGRAR LA REGION QUE MERECEMOS

12.1.-Propuestas generales

12.2.-Propuestas por sectores

12.2.1.-Agricultura

12.2.2.-Turismo

12.2.3.-Educación

12.2.4.-Cultura y arte

12.2.5.-Deporte

12.2.6.-Salud

13.-SEGURIDAD CIUDADANA

14.-MEDIO AMBIENTE

14.1.-Reforestación de la Región

14.2.-Implementación del uso de energías renovables y disminución del Consumo energético

15.-PROMOCION DEL DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS

16.-PROGRAMA DE TITULACION DE LOS PUEBLOS JOVENES Y LAS ZONAS AGRARIAS DE LA REGION

1.- DECLARACIÓN DE PRINCIPIOS

1.-Declaramos que el principio y el fin de nuestro esfuerzo y dedicación, es lograr el desarrollo personal y colectivo para conseguir el bienestar de los hombres y mujeres de nuestra Región Lambayeque.

2.-El desarrollo sin corrupción, el refuerzo de la institucionalidad, la unión y la integración de todos los Lambayecanos, serán objetivos centrales de nuestra administración

3.-Haremos de nuestra región, un territorio que brinde las mismas oportunidades para todos; para nuestros jóvenes, mujeres, adultos mayores, personas con discapacidad y especialmente para las personas más pobres.

4.-Impulsaremos el progreso en todos los sectores, haciendo de la educación el eslabón más fuerte de nuestro desarrollo.

5.- Nuestro accionar será preventivo y cuidaremos nuestra infraestructura, brindándole el mantenimiento que preserve las inversiones que realiza la Región.

6.-Desarrollaremos la Región con una visión global, sin dejar de lado nuestra identidad.

7.-Haremos del turismo y de la gastronomía, nuevos pilares de nuestra economía.

8.-Actualizaremos los planes y programas, que hayan tenido en su elaboración, representantes de la sociedad civil. Todo lo bueno hecho anteriormente se continuará. Todos estos esfuerzos serán innovados para ser puestos en ejecución.

9.-Convertiremos a la Región en un lugar atractivo para las inversiones, tanto para los empresarios locales, como los nacionales e internacionales.

10.-Convertiremos a Lambayeque en la primera Región ecológica y del desarrollo sostenible del Perú.

Primera Parte

La Region de Lambayeque actual

3.-LAMBAYEQUE Y SU UBICACIÓN ESTRATÉGICA

La región Lambayeque tiene una ubicación estratégica dentro del contexto geopolítico nacional e internacional que le brinda significativas ventajas competitivas para promover su desarrollo, la mayor parte de ellas, no utilizadas hasta ahora.

En el contexto del Perú, por su ubicación costera y por ser atravesada por la carretera panamericana norte, es el eje de una macro región económica natural, que abarca además de nuestro propio territorio, a algunas ciudades de los departamentos de Piura, Cajamarca, Amazonas y San Martín con las que se tiene una integración comercial muy intensa. Esta integración es mayor con Lambayeque, específicamente con Chiclayo, que con sus capitales de departamento, razón por la que además de generarse un fuerte intercambio comercial, origina también que se produzca una fuerte migración. Los principales flujos comerciales y de productos llegan de los departamentos de Tumbes, Piura, (Morropón, Ayabaca, Huancabamba); Cajamarca, (Santa Cruz, Chota, Cutervo, Jaén y San Ignacio); Amazonas, (Chiriyaco, Imasita, Nieva, El Santiago, El Senepa, Bagua y Chachapoyas), San Martín, (Rioja, Moyobamba, Tarapoto y el Huallaga).

Nuestra relación de integración vial y económica, con las Regiones de Piura, Cajamarca, Amazonas y San Martín son permanentes y cada vez mayores, por lo que trabajaremos la necesidad de la conformación de una Macro Región Norte, que ampliaría nuestro mercado interno y nos haría más competitivos internacionalmente, al poder tener una mayor economía de escala.

En el plano internacional, por ser nuestra Región, un territorio costero, ubicado en la cuenca del pacífico, tenemos abierta la posibilidad de participar activamente en la principal corriente comercial del Mundo de hoy, que está formada por los países del Asia Pacífico. Otra ventaja es su ubicación respecto al Brasil, la séptima economía mundial, cuyas necesidades de intercambio comercial con la China son crecientes y que encuentran en Lambayeque y Piura, su salida natural más corta y rápida hacia el Océano Pacífico. Con este criterio de integración internacional se construyó el corredor bioceánico norte, que se encuentra aún sin uso.

En los últimos años se han venido produciendo flujos de intercambio comercial y turístico con algunas ciudades del Ecuador, como Loja y Cuenca; que al igual que Manaus del Brasil y Medellín de Colombia, han manifestado en diversas oportunidades su interés de incrementar este flujo regional sudamericano, sin haber tenido una respuesta práctica de nuestra parte.

Estas ventajas y estas muestras de interés, no han sido aprovechadas hasta ahora, permaneciendo nuestra Región aislada de este contexto.

4.-LAS POTENCIALIDADES DE LAMBAYEQUE

4.1.-Nuestra situación general actual

Lambayeque representa el 1.10% del territorio nacional con sus 14,231.30 Km², mientras que su población ascendía al 2012, a 1'239,882 habitantes (Fuente: Censo Estadístico del Perú, INEI,2013).

Presenta diferentes pisos ecológicos que se desarrollan desde regiones andinas sobre los 3,000-4,000 msnm, donde se ubican Incahuasi y Penachí, hasta la zona costera ubicada al nivel del mar, donde se encuentran nuestros puertos. Dentro de este espacio global se desarrollan valles, pampas, desiertos y zonas secas, donde existe la más completa biodiversidad y se levantan las principales ciudades, con sus actividades de producción y de servicios que sustentan la economía regional.

El PBI departamental ha registrado un crecimiento constante desde el año 2001 hasta el año 2009, aumentando a un ritmo promedio anual de 188.7 millones de nuevos soles. El PBI departamental en el año 2012 ascendió a precios corrientes a los 13,362'458,000 nuevos soles. El PBI per cápita del año 2012, ascendió a los 11,034 nuevos soles y la población económicamente activa ascendió a 636,200 personas (Fuente: Censo Estadístico INEI, 2013)

El PBI departamental por sectores nos muestra a la agricultura, como una de las actividades que más aporta al PBI, sin embargo en términos relativos su aporte ha ido disminuyendo en los últimos 5 años del 25 al 22.4%. El sector comercio ha liderado el aporte al PBI con un crecimiento sostenido del 21.3 al

22.8% en el mismo período. La manufactura ligada a la industria de transformación primaria del arroz y del azúcar es fluctuante, pero igual ha tenido un decrecimiento del 10 al 9%. La agricultura y este tipo de industria tienen una relación muy estrecha por su interdependencia. El rubro del transporte y comunicaciones explica su aporte al PBI del 10%, por las características de este sector y el gran número de personas que se autogeneran empleo, aunque con un bajo nivel de ingresos. El rubro de Hoteles y restaurantes aporta el 7.1% del PBI, pero no refleja con precisión el comportamiento del turismo y su aporte. (Fuente: INEI, 2013, Estadísticas por departamentos)

Pero de la misma fuente observamos que al analizar la población económicamente activa ocupada (PEA), según ocupaciones, encontramos que entre trabajadores no calificados de servicios personales, vendedores ambulantes, obreros de construcción y choferes y obreros de manufacturas, ascienden a 54.9% de la PEA. Estas cifras explican el nivel de educación y de la pobreza existente en la Región.

En el tema de seguridad, delincuencia y criminalidad, es preocupante ver que a nivel nacional, nuestra Región lidera, después de Arequipa, el número de faltas registradas (contra la familia y la persona, contra el patrimonio, contra las buenas costumbres, contra la seguridad pública, contra la tranquilidad pública, violencia familiar, etc). Exhibimos la tasa de 129.3 faltas por cada 10,000 habitantes, dejando relegado a Lima con 103.1. Mientras la criminalidad crece, la reacción oficial ha sido muy lenta para detenerla, existiendo una clara percepción por parte de la población, de muchas muestras de corrupción se originan en las mismas autoridades. La inexistencia de una visión de desarrollo integral y armónico que contagie a las personas y las familias a actuar en una dirección previamente planificada, contribuye a estos resultados.

4.2.-La agricultura

Lambayeque por su tradición y cantidad de tierras de gran calidad es una región predominantemente agrícola. Actualmente cuenta con una superficie agrícola bajo riego de 140,000 hectáreas, de las cuales 90,000 se encuentran en el valle Chancay Lambayeque con riego regulado proveniente del sistema Tinajones. Los otros valles, La Leche, Motupe, Olmos y Ñaupe-Cascajal, Zaña y Salas se

encuentran a expensas del comportamiento natural de los ríos, lo que implica un alto riesgo para la planificación de los cultivos y la seguridad de las inversiones.

En términos de oferta hídrica superficial nuestra Región tiene alrededor de 1,555 Hm³ (Sin incluirlos reservorios), lo que relacionado con su capacidad total de regulación de 326 Hm³, nos indica que por ahora, solo tenemos una regulación del 21% del total.

El manejo de nuestra oferta hídrica regional es muy primario y deficiente; se hace en forma dispersa, por valles, sin interconexión entre las cuencas, dejando de lado la posibilidad de cubrir los déficits de agua de un valle, con los excedente de otros valles.

Lambayeque cuenta con abundantes aguas subterráneas, que generalmente provienen de las filtraciones alto andinas y son usadas para la agricultura, para el uso doméstico en las ciudades y en la industria. Se estima en 1,060 los pozos perforados, de los cuales el 41% se encuentran en estado de abandono o sin uso. Estos pozos en funcionamiento se encuentran ubicados en el valle Chancay-Lambayeque (287), Motupe-Olmos(159), la Leche (108) y Zaña (69). Las ex cooperativas azucareras concentran casi el 90% de estos pozos (Fuente PEOT)

Con nuestros recursos naturales y con estas condiciones de uso, nuestra agricultura aportó en el año 2012, el 22.8% del PBI Regional.

Tenemos la posibilidad de incrementar nuestra frontera agrícola hasta las 250,000 hectáreas, que incluye las 42,000 hectáreas de la primera etapa fase del Proyecto Olmos, con lo cual duplicaríamos nuestro PBI agrícola. Este crecimiento tiene que producirse con la incorporación de nuevas tierras, con riego regulado. Para estos efectos, debemos por lo menos duplicar nuestra capacidad de regulación, o sea llegar a los 750 millones de metros cúbicos (MM³) de agua regulada, además de optimizar el uso del agua con la aplicación de riego presurizado. En esta meta no está considerada la incorporación de alrededor de 45,000 hectáreas adicionales, que se conseguirían, consolidando la primera etapa del Proyecto Olmos. (Fuente PEOT). Este escenario que proponemos convertiría a la Región Lambayeque en líder del desarrollo agrícola y agroindustrial del Perú.

4.3.-La Industria y agroindustria

Se refiere a las confecciones y a la agroindustria. Nuestra industria más representativa hasta ahora, es dependiente de la producción del arroz y la Caña de azúcar, los cuales reciben un proceso primario, para luego ser comercializados como arroz pilado y azúcar procesada para el consumo directo. En las condiciones actuales esta industria representó al 2012, el 9 % del PBI Regional. El aumento de la frontera agrícola, incrementará el aporte de este sector al PBI Regional, por ser ambos sectores mutuamente dependientes.

La promoción de la industria de las confecciones nos permitirá tener un significativo incremento en la generación de empleo, por ser un sector intensivo en el uso de la mano de obra. Nuestra ubicación geopolítica nos permite tener un mercado regional natural, que facilita nuestro crecimiento. Si parte de esta producción se orientara al mercado internacional con nuestros países vecinos su efecto sería aún mayor. Es parte de nuestros objetivos abrir estos mercados a través de asociaciones estratégicas con ciudades interesadas en establecer lazos de amistad y comercio con nosotros. El hermanamiento con otras ciudades propuesto en el Programa de la Municipalidad de Chiclayo, facilitará este propósito.

Existe una marcada tendencia al incremento de la agroindustria en nuestra Región, debido a la existencia de mercados internacionales que demandan sus productos y a que nuestras condiciones de clima y suelos la hacen propicia para el cultivo de frutales y otros cultivos de exportación con altos rendimientos. El gobierno Regional debe tener un papel promotor y orientador dentro de esta tendencia, porque bien orientada podría beneficiar a los grandes y pequeños agricultores, a aumentar la productividad y a gestar alianzas estratégicas, para obtener mejores beneficios.

4.4.-El comercio

Lambayeque, por su ubicación geopolítica es una Región donde se realiza una gran actividad comercial, que por ahora, es la mayor aportante del PBI regional. Su expansión económica y un desarrollo de mercados de abastecimiento públicos casi inexistente, ha permitido una fuerte introducción de supermercados (Plaza vea, Tiendas Metro, Mall Real Plaza,) tiendas por departamentos (Saga Falabella, Totus, Tiendas Ripley), mayoristas ferreteros (Maestro, Sodimac y Pro-

mart, además de supermercados mayoristas como Macro.

Esta expansión del comercio ha significado una inversión aproximada de USA\$ 62.5 millones de dólares. Sin embargo la penetración del supermercadismo es aún pequeña, estimándose actualmente en el 15%, comparada con Lima que supera el 27% y otras ciudades de América Latina donde llegan a superar el 80% de las ventas.

En el comercio tradicional, un serio problema por resolver es la falta de mercados de abastos para atender a la población de la provincia de Chiclayo. Los existentes por su antigüedad, inseguridad y tamaño han quedado obsoletos y se han tugurizado. En 50 años no ha habido inversiones en mercados y es un problema que tendremos que afrontar junto a los gobiernos municipales. El gobierno regional apoyará a las municipalidades para resolver este grave problema para la ciudad de Chiclayo y los distritos de José Leonardo Ortiz y La Victoria, que es donde más se siente por albergar a la más alta población; pero en general extenderá este apoyo a todo el ámbito de la región.

El Gobierno Regional promoverá las inversiones en este sector, debido a su gran aporte al PBI y a la generación de empleo; sin embargo velará porque las empresas que aquí se instalen, provean a nuestros jóvenes empleos de calidad, respetando las condiciones laborales.

4.5.-El turismo y la gastronomía

Actividades como el turismo, la hotelería y la gastronomía, hasta el año 2012, han mantenido un crecimiento sostenido, que la ubica en el orden del 7.1% del PBI regional, dando ocupación estable a muchas personas. En este sector, si bien existen planes nacionales y locales para su desarrollo, no ha habido un compromiso real de las autoridades regionales ni municipales para impulsarlo.

Pocas regiones tienen tantos recursos turísticos como Lambayeque, ni forman parte de una macro región donde se han desarrollado tantas culturas con un patrimonio tan rico y variado. Vivimos en tiempos de profundos cambios en la manera de vivir, en que el ser humano vive encerrado en las ciudades y con hábitos de comer y beber que deterioran su salud, debido a la prisa con que viven,

que lo obliga a alimentarse con comida rápida con un exceso de preservantes químicos. En compensación natural, la nueva tendencia mundial del turismo se orienta hacia la búsqueda de la naturaleza, de las culturas vivas, de la salud, de comer sano y complementariamente al turismo arqueológico.

Conjuntamente con los Gobiernos municipales, en especial con el de la Provincia de Chiclayo impulsaremos este sector hasta convertirlo en uno de los pilares de nuestro desarrollo.

Hemos efectuado análisis conjuntos con los componentes de los planes de Gobierno municipales y hemos coincidido en la importancia de la expansión de este sector que aún se encuentra en un estado de crecimiento primario.

Los países que han entendido esta tendencia, como Costa Rica, han hecho de la actividad turística su principal fuente de desarrollo. En un pequeño territorio equivalente a Lambayeque y Piura Juntos y siete veces inferior al de Loreto, han logrado hacer del turismo de naturaleza un pilar de su economía. Sus ingresos por turismo constituyen su principal fuente de divisas y son iguales a los de todo el Perú, incluido Machu Picchu y Loreto, las dos maravillas del mundo que posee el Perú. En el año 2011, más de 2'200,000 turistas extranjeros llegaron a Costa Rica, mientras que Lambayeque recibió solo 29,000.

Los números podrían explicar poco, sino analizamos los recursos con que cuenta cada uno. Costa Rica expone como su principal atractivo turístico su naturaleza, siendo el líder en ecoturismo de América, con un crecimiento anual del 14% en la llegada de turistas.

Lambayeque tiene atractivos arqueológicos, museos, playas, zonas protegidos, bosques secos, cultura viva, gastronomía muy reconocida y es actualmente la cuna de la cumbia peruana, al albergar más del 50% de los grupos musicales del Perú. Sin embargo nosotros logramos atraer solo el 1.3% de Costa Rica. Algunos llaman a este hecho, la maldición de tener muchos recursos y no planificar con una visión competitiva, ni de futuro.

Los resultados, en cifras económicas y en el número de arribo de turistas, nos muestran mucho. Nos muestran que nuestra planificación, está fuera del

conocimiento de las tendencias del mercado turístico y que no se explota nuestro verdadero potencial.

No ha existido una clara visión de que se debe hacer para que nuestros circuitos funcionen, que mantengan varios días a los turistas en nuestra Región. Lambayeque, a diferencia de Trujillo que tiene el festival de la Marinera, de Cajamarca que tiene la celebración del Carnaval o de Ica que tiene el festival de la Vendimia nosotros no tenemos ningún evento emblemático. Nuestros recursos arqueológicos y museos no están integrados en circuitos de valor. El desarrollo de nuestro ecoturismo es mínimo y nuestros parques naturales protegidos están en constante peligro de ser invadidos y destruidos.

Nuestras playas están abandonadas, sin arborización que otorga la belleza a las playas de otras latitudes, y están sucias y contaminadas, porque es el punto final de drenes y desagües. Nuestro turismo de culturas vivas crece por el espíritu emprendedor de las personas, de pequeños empresarios o de las mismas comunidades campesinas, como es el caso de Reserva ecológica de Chaparrí, la primera área de conservación privada del país; más no por la participación de las autoridades.

Esto podría cambiar rápida y significativamente, si se usaran apropiadamente todos los recursos que tenemos, implementando los circuitos de valor, que logren integrar todo lo que atrae a los turistas de estos tiempos, que no solo buscan el turismo arqueológico, sino el de aventura, de culturas vivas, de naturaleza, musical, de salud y gastronómico.

Cien mil personas de Ecuador y Chile ingresan anualmente al Perú a “comer rico” literalmente, en una nueva versión del turismo de moda. Y la mayor parte se queda en Piura. Nuestra riqueza gastronómica en variedad y calidad es insuperable, pero no tenemos una visión clara de lo que podemos conseguir con semejante riqueza. No basta con el emprendimiento de nuestros empresarios de la cocina, es necesaria la intervención del gobierno regional y municipal para impulsarla, porque esta actividad mueve la economía, el turismo, la agricultura, la pesca, el transporte, la carpintería, los textiles y otros servicios.

Para esto necesitamos tener un plan maestro de desarrollo de nuestro turis-

mo que funcione. Que haya agentes locales involucrados completamente y que fundamentalmente, tengan el apoyo de las autoridades regionales y municipales.

Existe el Plan Estratégico Regional de turismo de la Región Lambayeque (PEPTUR) 2010-2020, y un Consejo Regional de Turismo (CRT). La OGD Noramazónica forma parte de un programa de promoción de destinos del Perú, apoyado por la cooperación internacional Suiza, constituyéndose en un gran apoyo para la promoción turística; sin embargo no logra los objetivos deseados, por la falta de un compromiso y comprensión de las autoridades regionales y locales de la trascendencia del turismo en el desarrollo de los pueblos.

Desde nuestra Visión, el Turismo Lambayecano debe ser uno de los pilares sobre el que se desarrolle nuestra economía y debe tener la misma atención que la agricultura, la agro exportación y el comercio. El Gobierno Regional lo declarará sector prioritario para el desarrollo de la economía Regional.

4.6.-En la pesca

Promoveremos su desarrollo sostenible, cuidando esta vital fuente de producción. Conocemos que nuestra región es un banco natural de especies marinas que podrían garantizar nuestra alimentación futura. A diferencia de lo que acontece con la pesca mundial, que cada día es más escasa por la depredación de los mares, promoveremos una pesca y conservación de nuestro mar responsable, de tal manera que preservemos esta fuente de alimentación para nuestras futuras generaciones.

4.7.-La construcción

Nuestro plan de Gobierno Regional contempla un intensivo plan de inversiones con financiamiento proveniente de diferentes fuentes de financiamiento. Conocemos de nuestra falta de infraestructura en casi todos nuestros sectores, lo que traba nuestro desarrollo. Por eso será uno de los principales objetivos de nuestro Gobierno Regional ejecutar la infraestructura que nos falta, ya sea con recursos del Estado o promoviendo la participación de la inversión privada, para que a través de alianzas público privadas o concesiones, se pueda cubrir esta gran brecha.

Impulsaremos la construcción de los grandes proyectos de la Región que nos garanticen un desarrollo sostenido y un crecimiento económico que nos permitan economías de escala para ser competitivos internacionalmente. Dentro de estos proyectos impulsaremos la construcción del Plan hidráulico Lambayeque, la consolidación del Proyecto Tinajones, la construcción del terminal marítimo del Puerto Eten y la continuación de la primera etapa del Proyecto Olmos. Asimismo buscaremos iniciar la creación de un nuevo parque industrial, que responda a nuestra vocación productiva regional. El desarrollo de un parque tecnológico también merecerá nuestra especial atención, porque podría garantizarnos ingresar al mundo de la verdadera competencia global, desarrollando otro tipo de capacidades, que crean otro tipo de empleos mejor remunerados, que abrirían las puertas a nuestros jóvenes para que trabajen un mercado internacional.

Un importante rubro continuará siendo la construcción de las viviendas, para lo cual impulsaremos los programas de Techo Propio y MIVIVENDA.

El gobierno regional se compromete a ser el principal promotor de las inversiones privadas y a impulsar las más importantes obras de infraestructura que la región necesita.

4.8.-La Minería

El Gobierno regional promoverá el desarrollo de una minería responsable. Deberá entenderse como minería responsable, la minería que use la misma tecnología que se permite en los países más desarrollados, que no contamine el medio ambiente, especialmente el agua y que respete las culturas de los pueblos donde se desarrolla. La minería deberá tener un efecto positivo inmediato sobre las poblaciones cercanas a los lugares donde se desarrolle, revertiendo su estado de pobreza a un estado de verdadero desarrollo y bienestar. Dentro de este concepto se entenderá desarrollo, como más educación, más y mejor estado de salud de los habitantes, mejor infraestructura para mejorar la producción, mejor cuidado del medioambiente. Todo esto traducido en mayor bienestar de los habitantes de las comunidades donde se desarrolle la minería.

Asimismo estaremos atentos a la ejecución responsable de los acuerdos,

ejerciendo una supervisión que garantice el cumplimiento de las leyes nacionales y el desarrollo de nuestras poblaciones.

5.-LAS RESPONSABILIDADES DEL GOBIERNO REGIONAL

La principal responsabilidad de nuestro Gobierno Regional será conseguir el bienestar general, en base a un desarrollo sostenible que garantice una relación armónica y solidaria entre los ciudadanos, una integración con la naturaleza que asegure la conservación de los recursos naturales que son la base de la sostenibilidad y la materia prima de las empresas y un encuentro con su esencia espiritual. Un objetivo final de este propósito es la búsqueda de la felicidad, a la que el ser humano tiene derecho y que el Partido Popular Cristiano promueve.

En primer compromiso es reforzar la institucionalidad en la Región, haciendo partícipe a las organizaciones en todas las decisiones de la Región. Esto nos permitirá acelerar los cambios.

Haremos de la educación la base de nuestro desarrollo, tratando de hacerla universal, para que nos permita un desarrollo sostenido y de alta competitividad.

Iniciaremos una lucha frontal contra la pobreza, mejorando nuestra matriz productiva, mejorando las condiciones de vida de nuestra población, especialmente a las que vive en las zonas alto andinas, en nuestros pueblos jóvenes y en los distritos. Esta acción tendrá asimismo un fuerte impacto en la educación y la salud.

Impulsaremos una agricultura y agroindustria con un alto valor agregado, la expansión del comercio, brindándoles a los comerciantes locales la oportunidad de competir en similares condiciones con las grandes empresas comerciales, impulsaremos el turismo y la gastronomía regional como otro de los pilares de nuestro desarrollo, impulsaremos el desarrollo de nuestras comunidades campesinas incorporándolas a la cadena de la producción, haremos de la cultura, el arte y el deporte elementos importantes para la disminución de la delincuencia y la elevación del nivel de conciencia ciudadana para tomar las grandes decisiones.

Crearemos las mejores condiciones para el desarrollo creando una red de

infraestructura que nos permita un rápido crecimiento. Impulsaremos la culminación de la primera etapa del proyecto Olmos, la consolidación del Proyecto Tinajones, la recuperación de las 42,000 hectáreas del valle Chancay, salinizadas por la falta de mantenimiento, haremos realidad la construcción del terminal marítimo del Puerto Eten, impulsaremos la puesta en marcha del corredor bioceánico Norte con salida hacia nuestros puertos, la construcción de un ferrocarril de integración bioceánica, de un nuevo parque industrial que responda a nuestra vocación productiva. Asimismo prestaremos especial atención y apoyo al desarrollo de infraestructura para los sectores salud, educación, cultura arte y el deporte.

En conjunto crearemos las condiciones para un desarrollo integral, que nos permita lograr el bienestar de nuestra población.

6.-LOS FUNDAMENTOS PARA TOMAR LAS DECISIONES DEL GOBIERNO REGIONAL

Para tomar decisiones de gobierno regional o local correctas, deben evaluarse tres factores que tienen un peso gravitante en la región. El primero son las limitaciones de nuestro modelo de desarrollo, que permite tener el nivel de pobreza actual; el segundo es el impacto social de las inversiones que se realicen, considerando que existe un alto grado de informalidad producto de la falta de empleo de calidad; y tercero es el aspecto medioambiental que nunca ha sido tomado seriamente en cuenta como componente del desarrollo.

Nuestra región es una zona semidesértica que se encuentra frente al océano pacífico. Contrariamente a lo que podría pensar, la actividad natural que menos se ha desarrollado es la pesca. Por nuestra ubicación el recurso más escaso que tenemos es el agua dulce y como sabemos el 70% del agua dulce tiene como destino la agricultura. La mayor parte del agua que empleamos en los cultivos anuales proviene, o de la escorrentía superficial de nuestros ríos que se produce en las épocas de lluvias estacionarias o del agua que proviene de la cuenca del atlántico, para la cual hemos tenido que construir túneles trasandinos para traerla a la costa, a valores de inversión muy altos, como son los casos de Tinajones y del proyecto Olmos. Contradictoriamente esta agua escasa y cara, se emplea hasta la fecha prioritariamente, para la producción de arroz y azúcar, que son los cultivos

que demandan la mayor cantidad.

En el caso del arroz, es una agricultura de subsistencia y en la caña de azúcar, si bien ofrece mejores condiciones de rentabilidad, tiene muy poca repercusión económica sobre la inmensa población que habita en las ex cooperativas agroindustriales y que viven en medio de una gran pobreza. Este estado de pobreza repercute en toda la Región y pone en riesgo un desarrollo sostenido y nos enfrenta a conflictos sociales permanentes.

En la última década han comenzado a desarrollarse en la Región, especialmente en las zonas de Olmos, Motupe y Jayanca, un grupo de empresas agroindustriales, cuyos cultivos de frutales (mango, uvas, maracuyá, etc.) y otros (espárragos, vainitas, ají paprika, etc.), son procesadas (conservas, jugos de frutas, esencias de aceites, menestras, etc.) para luego tener como destino la exportación. Existe una marcada tendencia en los valles distintos al Chancay-Lambayeque, que son valles donde el agua es más cara y escasa, a este tipo de cultivos que generan mayor rentabilidad. Son las empresas agroindustriales azucareras (Pomalca, Tumány Cayali) ubicadas en el Valle Chancay, las que han empezado un proceso de diversificación de cultivos (cebolla dulce, ají paprika, ají jalapeño, etc.) con miras a la agro exportación, con lo cual se inicia un proceso de cambio del uso de las tierras en el valle. Este proceso aún es muy incipiente y necesita un fuerte apoyo del Estado para su crecimiento, para crear las condiciones para su desarrollo.

Hasta el año 2009, nuestras exportaciones totales superaban los USA\$ 215 millones de dólares, de las cuales 10 empresas dedicadas a la agro exportación, superaban el 89.19%.

Esta matriz de producción agrícola repercute en el estado de pobreza y extrema pobreza que vive nuestro departamento, por lo las personas que viven en el campo, se ven forzadas a emigrar a Chiclayo en la búsqueda de mejores oportunidades de vida para sus familias.

Nuestra región basa su desarrollo esencialmente en la producción primaria, solo produce materias primas o hace una pequeña transformación de los productos para su comercialización. El cultivo del arroz en el que somos el cuarto

productor nacional y la caña de azúcar en la que ocupamos el segundo lugar, solo tienen un proceso primario de transformación para el consumo humano directo, sin ninguna otra oferta de subproductos que pudieran darle mayor valor agregado. Cuando nos referimos a la caracterización de la región, afirmamos que es eminentemente agrícola, no obstante que la contribución de la agricultura al PBI Regional es del 22.4% .

Con la matriz de desarrollo actual no es posible planificar un desarrollo regional sostenido, porque este paradigma promueve el despoblamiento de nuestras áreas rurales para invadir las ciudades, que crecen descontroladamente y sin planificación.

Nuestro desarrollo es demasiado dependiente de una agricultura no regulada, ni planificada, que extiende su influencia a la industria manufacturera, la cual depende casi exclusivamente del éxito de las campañas agrícolas. La irregularidad en las fuentes de agua es nuestro mayor problema para tener una agricultura planificada y hemos aceptado que esto es normal. En el año 2011 el caudal de agua en los ríos Chancay y la Leche fue de 8.3 y 36.7 millones de metros cúbicos, mientras que en el año 2012, fue de 4.1 y 22.1 millones de metros cúbicos. El reservorio de Tinajones en el año 2011 acumulaba 84.7 millones de metros cúbicos, el año 2012 acumulaba 204.5 millones de metros cúbicos. Y esto se repite cíclicamente, con excepción de algunos años en que se produce una sequía en todos los valles; situación contradictoria con los años normales, donde la mayor parte del agua se pierde en el mar por la inexistencia de represas, que podrían guardar el agua para regular el riego durante el resto del año y evitar los destrozos que causan en su recorrido por la falta de regulación.

Esta falta de regulación de nuestro riego origina que no pueda darse un proceso de capitalización en el agro lambayecano y en sus actividades económicas conexas. A estas condiciones tenemos que agregarles las consideraciones actuales del cambio climático, que tienden a producir sequías e inundaciones más intensas y una mayor frecuencia de retorno del fenómeno de El Niño, para lo cual tampoco estamos preparados, ni en el campo ni en la ciudad.

Es así que mientras que el PBI agrícola, al año 2012, ascendía a 15.54%, el PBI de la industria manufacturera basada en el pilado del arroz (134 molinos,

con una capacidad de molienda de 227.6 ton/h) y la conversión de la caña de azúcar en azúcar, ascendía al 43.03%. Estas cifras en conjunto, en un año con normalidad en el abastecimiento de agua de Tinajones, proyecto del que dependemos casi enteramente hasta ahora, asciende al 58.57%. Las otras actividades, aportantes al PBI local, como la construcción y los servicios tiene muy poca repercusión y son también dependientes de la base productiva agrícola.

Actividades como el turismo, la hotelería y la gastronomía, hasta el año 2012, han mantenido un crecimiento sostenido, que la ubica en el orden del 25.00% del PBI regional, dando ocupación estable a muchas personas. Este sector crece sin planificación y no está aprovechando el boom de la gastronomía peruana, de la cual Chiclayo, es considerado como el mejor exponente regional.

7.-LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) Y EL COMPORTAMIENTO DE LA POBREZA REGIONAL

Otro aspecto a evaluar es el efecto de este esquema de desarrollo sobre la población económicamente activa (PEA) de la región, que actualmente asciende a 616,300 personas.-(Fuente: INEI-2012,población económicamente activa años 2004-2012, <http://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/ocupacion-y-vivienda/>).

Es interesante observar, donde y como se encuentra distribuida la PEA en forma real para poder tomar decisiones de Gobierno, sin afectar traumáticamente el aspecto social. Según el INEI, en el período 2008-2010, la pobreza disminuyó el 5% a nivel nacional, pero en Lambayeque aumentó el 3%, debido al abandono del área rural y la migración del campo a la ciudad, que forma círculos de extrema pobreza alrededor de ella.

La falta de oportunidades de trabajo de calidad y la fuerte migración de mano de obra no calificada que soporta Lambayeque, origina que se genere el auto empleo, y con él una economía de subsistencia. Según información no oficial, por la falta de censos oficiales, más de 140,000 personas viven del transporte individual, entre taxistas y mototaxistas; 32,000 personas trabajan en las calles como vendedores informales alrededor de los mercados minoristas, mayoristas y de negocios en otros sectores como la pesca, construcción y turismo. Es en el

área rural donde existe un importante porcentaje adicional de pobreza y extrema pobreza, que en algunos casos llega a superar el 75% de la población; como es el caso de las poblaciones alto andinas como Incahuasi (80.7%), Salas (78.5%) y Cañarís (78.0%), o el distrito de Mesones Muro (63.2%), Túcume (59.3%). En muchos otros distritos, fácilmente los hogares pobres superan el 40% del total.

Todas las personas que viven del autoempleo, sumadas a las personas sin empleo estable y sin seguridad social, superan el 28% de la PEA y explica parte de la situación de pobreza y extrema pobreza en la región.

Con estas localidades y personas, casi ignoradas por el Gobierno central y Regional, asumimos un compromiso prioritario, que honraremos dedicando nuestro mayor esfuerzo para superar estas condiciones de pobreza.

8.-LA FALTA DE MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA CRÍTICA DE LA REGIÓN

Nuestro crecimiento es anormal y carente de objetividad. La inauguración de una nueva obra es motivo de satisfacción y de primeras páginas en los medios de comunicación. Sin embargo la pérdida continua y silenciosa de la mayor parte de nuestra infraestructura de producción y de servicios, por la completa falta de mantenimiento, no merece nuestra atención hasta que colapsa. Ese es la realidad que describe a nuestra región. El estado de nuestros sistemas de riego, de drenaje agrícola, de las obras de agua potable y alcantarillado, de las pistas y veredas de nuestras ciudades, son un buen ejemplo de esta situación, que hasta ahora la hemos aceptado como normal.

9.-LA GRAN PÉRDIDA DE TIERRAS POR EFECTO DE LA SALINIZACIÓN

Mientras incorporamos 38,000 hectáreas a la producción agrícola con el proyecto Olmos, hemos perdido ya 42,000 hectáreas por efecto de la salinización de nuestras tierras y se encuentran en riesgo de perderse otro número similar, al corto plazo.

La producción agrícola de Lambayeque se desarrolla en los Valles Chancay- Lambayeque, La Leche, Motupe, Olmos y Ñaupe-Cascajal, Zaña y Salas los cuales están formados por tierras muy fértiles, sobre los que se encuentran los principales poblados del Departamento.

Las declaraciones de un ex gerente del ministerio de Agriculturny del presidente de la Comisión de Regantes de Lambayeque, vertidas al el28de enero del 2013, a la Agencia Agraria de noticias, después de un recorrido de verificación actualizado con la prensa, muestran el estado alarmante de las tierras agrícolas de nuestro valle más productivo:”Unas 60 mil hectáreas del valle Chancay – Lambayeque, el más grande y único con riego controlado de la región Lambayeque, tienen el problema de salinización”. “De continuarse este fenómeno, sin tomar ninguna acción como viene sucediendo hasta ahora, se corre el riesgo de convertirse todo el valle en un desierto”

El funcionario dijo que el aumento de la salinización se da con más fuerza en los sectores Bodegonos, LLenquela León, Boggiano, Muy Finca, entre otros ubicados en los distritos de Lambayeque y Mochumí. Comprobó que el problema de la salinización también amenaza terrenos de Sasape, Mochumí, Monsefú yZaña.

Las causas son la inexistencia de un sistema de drenaje en muchos sectoresdel valle Chancay-Lambayequeo la completa falta de mantenimiento donde existen drenes. Otras razones son las prácticas de riego inadecuadas, el alto nivel freático formado en toda la parte baja del valle que permite el ascenso de las sales por capilaridad, la adopción de cultivos de alto consumo de agua como el arroz y el azúcar, o el riego sin control con agua muy salina extraída de posos tubulares.

El Valle Chancay-Lambayeque tiene 185 Km de drenes primarios y 515Km de drenes secundarios, los cuales por su falta de mantenimiento han perdido profundidad y escorrentía, permitiendo el crecimiento de una espesa vegetación que disminuye su eficiencia.

Este problema no ha sido comprendido ni encarado por los sucesivos gobiernos que han dirigido nuestra región, lo que se manifiesta en el hecho que no existe información actualizada desde la década del 70.Se debe establecer como meta del gobierno regional recuperar las tierras salinizadas en un periodo de 10 a 15 años, con apoyo del Ministerio de agricultura y del Ministerio del medioambiente, puesto que constituye un grave daño medioambiental y social creciente,

que repercute en la sostenibilidad. El ministerio de agricultura tiene programas especiales para apoyar la recuperación de estas tierras, si haber sido utilizados hasta ahora.

No existe una política de cuidado de los acuíferos de la región. La mayor parte son ilegales y su sobreexplotación permite que se contaminen, aumentando entre otras cosas, la salinización de los suelos.

La infraestructura urbana tiene el mismo problema. Las calles, avenidas, las obras de saneamiento, no reciben ningún tipo de mantenimiento, hasta que se están a punto de colapsar. En la provincia de Chiclayo, donde se concentra el 50% de la población urbana de la Región, el resultado de 50 años de falta de planificación, deficiente mantenimiento de las obras de saneamiento y una mínima inversión en proyectos, ha ocasionado que la mayor parte del sistema que incluye colectores, emisores y lagunas de oxidación, se encuentren colapsadas o a punto de colapsar, manifestándose en atoros, roturas de tuberías, afloramientos de aguas servidas, etc., que observamos cotidianamente. Las lagunas de oxidación, que se construyeron hace 14 años en el distrito de San José, jamás recibieron mantenimiento, por lo que se encuentran inutilizadas. En todos estos casos las cuantiosas inversiones del Estado fueron poco productivas y casi inútiles.

Igual problema atraviesa el sistema de agua potable. El sistema de conducción y las lagunas Boró I y II no reciben ningún mantenimiento, por lo que se viene contaminando rápidamente,

10.-LA FALTA DE PREVENCIÓN ANTE FENÓMENOS CLIMÁTICOS EXTREMOS, COMO EL FENÓMENO DE EL NIÑO

El cambio climático es una realidad y nos afecta en forma de sequías o grandes inundaciones. En el Perú deshiela nuestros glaciares, destruye nuestros bosques y aumenta la temperatura de las aguas del mar, creando el ambiente propicio para acelerar la recurrencia del fenómeno de El Niño. El clima ha perdido predictibilidad y se manifiesta en forma de fenómenos extremos, para los cuales no estamos preparados. En nuestra Región, un cambio climático puntual, de corta duración, pero de permanente recurrencia, es el Fenómeno de El Niño.

Actualmente está ocurriendo un fenómeno climático muy peculiar, pero que no lo percibimos como irregular y por lo tanto no le estamos dando la debida importancia. Nos encontramos en invierno y nuestra población está experimentando una sensación de calor que da la impresión de estar en verano. Esta anormalidad térmica nos indica que de mantenerse estas condiciones se estaría gestando un fenómeno de El niño de proporciones similares a las del año 1998; sin embargo no estamos tomando ninguna medida especial de prevención.

Este fenómeno que se relaciona con la desaparición de grandes civilizaciones, como la egipcia, la mesopotámica o nuestra cultura Mochica, ha dejado una huella muy destructiva en nuestra región. Se recuerda por sus efectos los mega Niños de 1525, 1578, 1728, 1791, 1828, 1878, 1925, 1983 y 1998. Los siguientes mega Niños serán más cercanos e intensos.

Lamentablemente, no aprendemos de las lecciones del pasado y no tomamos ninguna acción de prevención para contener los efectos de algo que es tan evidente y que va a afectar muy fuertemente a nuestra infraestructura productiva, a nuestra economía, pero especialmente a nuestra población más pobre.

Es conocida la alternancia de períodos secos y otros lluviosos en la Región, pero siempre creemos que nunca volverán a repetirse y por eso no actuamos.

Las inundaciones provocadas por el Fenómeno de El Niño impactan todos nuestros valles, pero en forma más intensa los valles Chancay Lambayeque y La Leche, que son los que reciben el mayor caudal de agua provenientes de sus cuencas. En las últimas décadas este fenómeno ha destrozado centros urbanos, como Mocce y nuestra infraestructura de riego y drenaje; sin embargo nuestra respuesta, sigue siendo reactiva, dejando de lado el principio de la precaución.

Segunda Parte

Las Propuestas

Para Construir La Region Que Merecemos

11.-UN MODELO DE DESARROLLO REGIONAL SOSTENIBLE

Nuestro actual modelo de desarrollo de la Región, es dependiente de los ingresos propios que son muy escasos, de los recursos del Gobierno central y de alguna ayuda internacional. La capacidad de ejecutar obras en la Región, al igual que en los gobiernos municipales, se ve limitada por la falta de proyectos, del desconocimiento de las fuentes sectoriales de gobierno para financiarlos y la falta de capacidad de gestión de las fuentes internacionales de financiamiento.

Para lograr que la Región tenga un crecimiento moderno y eficiente, donde los ciudadanos podamos sentirnos realizados, tenemos que promover el desarrollo sostenible en todos los campos del bienestar humano.

Desarrollar, significa aumentar nuestro nivel de conciencia ciudadana, crecer integral y sostenidamente en todos los campos. En la economía, en lo social, en el cuidado del medio ambiente, en lo espiritual. Este crecimiento integral nos permitirá ser más libres, tener una mejor relación entre nosotros y vivir en armonía con la naturaleza.

Las bases de nuestro desarrollo deben basarse en aprender de las experiencias pasadas de otros pueblos, pero en especial de las nuestras, en la honestidad, en la transparencia y

perseverancia. Debe basarse en la prevención y no actuando en forma reactiva. Debemos adelantarnos a lo que sabemos que vendrá, porque nada viene de casualidad. Todo lo que hoy cosechamos hoy, es lo que sembramos ayer. Todo lo que cosechemos mañana, es lo que decidamos sembrar hoy.

Si educamos a nuestra niñez y juventud con valores, eliminaremos la delincuencia y prepararemos los líderes que dirigirán el tipo de ciudad que queremos; si educamos a nuestra población enseñándole que una ciudad no es más aseada, cuando más se limpia sino cuando menos se ensucia, tendremos una ciudad ejemplo de limpieza; si tenemos más obras de agua y desagüe; si enseñamos a comer más sanamente, tendremos menos población enferma; si tenemos más obras de agua y desagüe; si promovemos más el deporte tendremos personas más sanas, disciplinadas y solidarias; si desarrollamos el arte que es la expresión de nuestro espíritu, seremos mejores personas; si cuidamos a la naturaleza que nos

provee los recursos naturales que necesitamos para vivir, aseguraremos el futuro de nuestras próximas generaciones.

Necesitamos mejorar nuestra infraestructura, rural, urbana, industrial y de servicios que permita promover el crecimiento de la producción, la obtención de mayor valor agregado industrializando nuestros productos, la apertura de nuevos mercados locales, macro regionales y con ciudades de países vecinos. Asimismo impulsaremos el desarrollo de nuestras potencialidades en el turismo, la cultura, el arte, el deporte y la recreación. Necesitamos proteger a nuestra niñez cuidando su salud y eliminando la desnutrición infantil. Necesitamos eliminar los rezagos de analfabetismo que quedan en nuestra Región, fijarnos como meta conseguir la educación primaria y secundaria universal, la tecnificación de nuestros jóvenes y la implementación de un gran soporte tecnológico en todos los niveles de educación y del gobierno de la ciudades.

Para lograr estos objetivos es necesario contar con un Plan de desarrollo que responda a los diferentes tipos de recursos con que contamos, a nuestra vocación productiva y de servicios, a las tendencias mundiales de desarrollo, sin descuidar nuestra identidad ni nuestras tradiciones, considerando sobre todo nuestras ventajas competitivas.

Con estos criterios presentamos un programa que nos comprometemos a promover con la participación de la población y de las organizaciones de la Región Lambayeque.

El principal criterio es hacer de nuestra región, de nuestras provincias y distritos, territorios inclusivos, que recuperan y potencian su propia vida; que establecen criterios de gobernabilidad, de sostenibilidad económica, de desarrollo de su infraestructura productiva y de servicios, de su sistema de transportes y del cuidado de medioambiente, que nos permita ser territorios sostenibles. Con este concepto de desarrollo, se busca promover la cohesión social, la integración cultural y una cultura de paz, asegurando el crecimiento en todos los niveles.

12.-NUESTRAS PROPUESTAS PARA LOGRAR LA REGION QUE ME- RECEMOS

El programa que presentamos estará definido dentro de nuestros principios y de nuestra visión del desarrollo. Se basa en primer lugar en el fortalecimiento de la educación como el eslabón más importante de esta cadena; en el fortalecimiento de las instituciones de la sociedad civil, como la base del gobierno de la Región y de las ciudades; y en la instauración de una cultura de prevención, de innovación, de justicia y de paz.

12.1.-Propuestas generales

1.-Hacer de la educación y al turismo nuevos pilares del desarrollo regional, lo cual contribuirá a consolidar los otros sectores y a agilizar nuestra economía.

2.- Creación de un comité consultivo permanente, integrado por representantes de las principales instituciones del estado y la sociedad civil para definir los planes estratégicos de desarrollo de la Región.

3.-Creación de la FUNDACION LAMBAYEQUE, como un centro de emprendimiento e innovación, conformado por capitales privados, del Estado y de la cooperación internacional, con la finalidad de investigar, innovar, liderar y promover proyectos de desarrollo en todos los sectores de la Región. Su función será similar a la que cumplió la Fundación Chile, en los inicios del desarrollo de esa Nación. El propósito es abrir nuevos espacios competitivos que creen propuestas de valor, a través de empresas demostrativas y de programas que creen capacidades y servicios tecnológicos. En esta forma esta organización se convertirá en una activa constructora del futuro de la Región.

4.- Crear PROAGUA, un organismo que maneje integralmente el recurso hídrico de la Región, permitiendo su uso más eficiente, su tecnificación y la posibilidad de la interconexión entre sus cuencas, permitiendo que cuando un valle tenga excedentes y otro presente escasez de agua, puedan abastecerse mutuamente, asegurando un crecimiento económico regional solidario y sostenido.

5.-Actualizar todos los planes de desarrollo sectoriales, que servirán para

planificar el desarrollo integral de la Región.

6.-Desarrollar un Banco de Proyectos de la Región, a nivel de financiamiento, que nos permita buscar los recursos para su ejecución a nivel nacional e internacional. Para lograr estos fines se reestructurará el presupuesto de la región, se tomarán algunos créditos especiales, se harán convenios con universidades, o se buscarán los medios necesarios para implementarlo. En épocas, como la actual, en que existen los recursos del Estado para ejecutar obras, la mayor debilidad de las regiones y de los Gobiernos locales es la carencia de proyectos.

7.-Establecer una política de prevención en todos los sectores, la cual será parte prioritaria de nuestras inversiones.

8.-Financiamiento de los estudios a nivel de financiamiento del Plan hidráulico Lambayeque y su posterior ejecución, para lo cual se buscará modificar la matriz productiva regional, que garantice la rentabilidad de las inversiones y las mejores condiciones de vida de la población regional.

9.-Continuar con la ejecución de la I etapa del Proyecto Olmos, que nos permita la incorporación de 45,000 nuevas hectáreas adicionales y aumentar su potencial hidroenergético.

La continuación de este proyecto emblemático de la Región Lambayeque es vital para aumentar nuestro potencial hidro energético y nuestra frontera agrícola, para generar mayor agroindustria y valor agregado a nuestra producción. Esta etapa, nos permitirá además garantizar el agua para que el estado pueda cumplir con sus compromisos asumidos de otorgar el líquido elemento a las empresas que compraron las primeras 42,000 hectáreas. Buscaremos que la orientación de esta etapa favorezca más, a medianos agricultores, a asociaciones de ingenieros y a empresarios de la Región. El propósito es hacer que las empresas locales se fortalezcan y alcancen un mayor grado de competitividad nacional e internacional.

10.-Consolidar el Proyecto Tinajones, buscando la máxima disponibilidad del recursos hídrico de esta cuenca, ya sean superficiales o subterráneos, recuperando además las 42,000 hectáreas salinizadas, perdidas por efecto de la falta

de drenaje. Con estas medidas ampliaremos nuestra frontera agrícola, podremos planificar nuestros cultivos y será una herramienta fundamental para combatir la pobreza

11.-Ejecutar el terminal marítimo, que Lambayeque necesita para ser competitivo internacionalmente. Su ejecución la efectuaremos a través de asociaciones publico-privadas o de un proceso de concesión, que nos permita obtener los máximos beneficios para la región.

12.-Desarrollar un programa regional de diversidad productiva, potenciando la capacidad de producción de todos los sectores dela economía.

13.-Lucha frontal contra la pobreza

14.-A hacer que la educación, la salud y la vivienda digna, pueda llegar a todos los sectores, especialmente a los más pobres.

12.2.-Propuestas por sectores

12.2.1.- Agricultura

1.-Reorientar la matriz productiva del sector, orientándola progresivamente hacia cultivos con menor consumo de agua y mayor rentabilidad.- La incorporación de nuevos proyectos de desarrollo agrícola con riego presurizado deben estar dirigidos a lograr este fin. Asimismo en esta dirección se promoverá la obtención de subproductos de los principales productos como el arroz y la caña de azúcar, con la finalidad de obtener mayor agregado y generar empleo productivo en los lugares donde se producen, especialmente en los territorios delas ex cooperativas azucareras, donde se registran altos índices de pobreza y pobreza extrema.

2.-Ir ampliándola frontera agrícola regional, hasta lograr duplicar la oferta de tierras. Para lograrlo se contempla la construcción deun sistema de bocatomas, sistemas de embalse, canales principales y redes de drenaje, la tecnificación del riego, y la incorporación de las tierras de la primera fase del Proyecto Olmos.La complementación de la primera etapa de Tinajones permitirá incremen-

tar 150 MMC de riego regulado y el incremento de tierras para los cultivos de agroexportación.

3.-Duplicar la oferta de agua regulada. Actualmente solo disponemos de 320 millones de metros cúbicos (MMC), provenientes de Tinajones. El propósito es elevarla a más de 700 MMC. Para lograr este objetivo se creará un organismo que maneje integralmente nuestros recursos hídricos, incluyendo la interconectividad entre nuestros valles que presentan diferentes regímenes de lluvias, al que denominaremos PRO AGUA. Se revisarán los planes existentes, propuestos por los sectores y los organismos especializados de la Región.

4.-Promover la culminación de la Primera etapa del Proyecto Olmos que consiste en el trasvase de los ríos Tabaconas y el Manchara hacia el Huancabamba y su posterior trasvase hacia el valle de Olmos, donde nuestra frontera agrícola se incrementará en 41,000 hectáreas y se podrá contar con una potencia instalada de 250 MW. La ventaja de este proyecto, es que las obras críticas principales ya están construidas y su continuación permite obtener rentabilidad a lo ya construido. El desarrollo de esta etapa permitirá además asegurar el suministro de agua para cumplir con los compromisos actuales, porque la cantidad de agua actual no garantiza el desarrollo de las 42,000 hectáreas comprometidas.

5.-Iniciar un programa de recuperación, con apoyo de los programas del Ministerio de Agricultura y de la cooperación internacional de los ecosistemas naturales, entre ellos de nuestros suelos, donde más de 42,000 hectáreas de tierras se han perdido para la producción, por su salinización en el Valle Chancay, por la falta de un sistema de drenaje integral y de mantenimiento de los drenes existentes.

6.-Se promoverá la implementación de una escuela Regional de formación de técnicos en agricultura, agro exportación y desarrollo pecuario, que nos garantice la formación de nuestra juventud, para que pueda trabajar en nuestros proyectos de desarrollo agrícola y pecuario local, con un alto grado de eficiencia y tecnificación.

7.-Iniciar un programa preventivo para los efectos del fenómeno de El Niño, consistente en una construcción de elementos controladores, como defen-

sas ribereñas; o reguladores, como embalses, que permitan controlar las grandes avenidas de agua , sirviendo a la vez de reserva de agua para los momentos de sequía en los valles.

El Plan de desarrollo hidráulico de la Región Lambayeque es un importante aporte para lograr algunos de estos propósitos, que conviene revisar y apoyar.

12.2.2.-Turismo

Hemos asegurado que el turismo, sector en el cual tenemos grandes posibilidades de desarrollo, se convertirá en uno de los pilares de nuestra economía.

Para lograr estos objetivos proponemos:

1.-Convertir al desarrollo turístico sostenible como parte de la política regional. Debe entenderse el concepto de sostenibilidad como un desarrollo equilibrado y armonioso que integre cuatro aspectos: En la gobernabilidad, tener planes de desarrollo claros, objetivos y realizables; en lo económico, para que se vaya convirtiendo en una actividad capaz de solventarse por si misma; en lo social, que otorgue amplia participación y permita el desarrollo económico a la mayor parte de los involucrados, en especial a los más pobres; y en lo medio ambiental para que exista una armonía entre el desarrollo y el cuidado de la naturaleza, de tal forma que esta actividad se constituya en un legado para nuestras nuevas generaciones.

2.- Convocar e integrar a todos los agentes que intervienen en el desarrollo de la actividad turística, potenciando el Concejo Regional de Turismo (CTR). El presidente regional y los alcaldes; en especial, el Alcalde de Chiclayo, deben asumir el liderazgo de la promoción del turismo lambayecano. Todos los alcaldes deben integrarse activamente a los comités de promoción y desarrollo. Las acciones en un distrito o una provincia, deben ser apoyadas por todas las demás autoridades.

3.-Promover el fortalecimiento institucional de los actores de la cadena turística (CRT, GERCETUR, AHORA, APAVIT, AGOTUR, emprendedores, Ministerio de educación, comunidades campesinas, etc)

4.- Acondicionar a la ciudad de Chiclayo para ser el centro logístico del turismo regional y macro regional. Trabajaremos en la limpieza y en la presentación de nuestras ciudades para hacerlas acogedoras. Para lograrlo se necesitaremos desarrollar las capacidades de todos los actores involucrados y de la población. La Gerencia de Educación Regional incorporará dentro de sus planes educativos cursos sobre la importancia del turismo, como actuar con el turista, como conservar las ciudades y los beneficios que el turismo trae para sus familias.

5.-Apoyar a la Municipalidad de Chiclayo para que su programa de hermanamiento de ciudades sea exitoso, de tal forma que nos permita el intercambio del comercio, turismo, gastronomía, experiencias exitosas en materias de desarrollo, de seguridad ciudadana, de transporte, etc, entre las ciudades que se hermanan.

6.-Impulsar los circuitos turísticos de la Región y macroregión, por ejes temáticos o integrales, considerados en los planes existentes. El turismo de naturaleza, paisajista, de observación de aves, playas, etc, tendrán especial impulso.

7.-La gastronomía debe ser un símbolo de la Región y debe ser apoyada para su crecimiento como pilar de la economía y el turismo.

8.-Se promoverán e impulsarán las actividades que tendrán carácter permanente y se llevarán a cabo todos los años:

a) Escenificación del desembarco de NAYLAMP, como un símbolo de un constante renacer de nuestra cultura. Este acto presentado con gran éxito en la década del 90, tuvo una gran atracción turística, convocando a multitudes.

b) En coordinación con la Municipalidad de Chiclayo se organizarán festivales que logren mantener a los turistas por varios días en nuestra región.

9.-Impulsaremos el Proyecto Turístico Tinajones, que comprende un complejo recreacional y la instauración de un festival acuático anual.

12.2.3.-Educación

La educación es el eslabón más importante de la cadena del progreso sostenido. Es la base de cualquier programa de gobierno o personal, porque nos garantiza tener las herramientas para iniciar, sustentar o proyectar el desarrollo. Para muchos la educación es enseñar a leer, resolver problemas matemáticos y acumular muchos datos teóricos. Y en efecto, lo es, pero también es mucho más.

Hace unas décadas la India, ese gigantesco país con mucha pobreza, que hoy supera los 1,100 millones de habitantes, decidió invertir en la creación de siete centros tecnológicos de alta especialización, similares al Instituto Tecnológico de Massachussetts (MIT), la universidad dedicada a la ciencia, más importante de los Estados Unidos y del mundo. En ese momento parecía una decisión descabellada y derrochadora, hoy se considera la decisión más acertada y constructiva que hayan realizado sus gobernantes de ese entonces. Gracias a esa decisión, la India se encamina a ser la segunda potencia tecnológica y en menos de una década, la tercera economía del mundo.

Cada nación, cada pueblo, cada persona, construye su propio destino. Nosotros podemos escoger por continuar en el mismo estado de atraso y pobreza o comenzar a sentar los cimientos de una gran región, que en algún momento pueda merecer ser el modelo de desarrollo peruano. Si queremos lograrlo, tenemos que educarnos.

Tenemos que terminar con los rezagos del analfabetismo. Tenemos que hacer que todos nuestros niños acudan a la escuela y se mantengan en ella hasta que concluyan sus estudios. En nuestros pueblos jóvenes y en el medio rural principalmente, tenemos que lograr que todos nuestros niños culminen su educación primaria y secundaria. Se necesita elevar su nivel educativo, de comprensión de lecturas y de destreza en las matemáticas. Se necesita construir la infraestructura educativa que nos falta para que nuestros niños estudien en escuelas dignas. Se necesita dignificar la profesión de la Docencia y lograr que ellos se sientan dignos. Se necesita desarrollar un proyecto educativo, acorde con la visión de desarrollo regional, que nos permita tener el apoyo necesario del gobierno central y los organismos internacionales, para su implementación.

Se necesita elaborar los syllabus académicos de las universidades, para preparar a nuestros profesionales para lograr los objetivos regionales. Las universidades son ajenas al desarrollo nacional y local; están desvinculadas de la realidad y no son un soporte para la investigación de las empresas ni el gobierno regional. Ninguna universidad peruana figura entre las 500 más importantes del mundo

De la totalidad de jóvenes de la provincia que egresan anualmente de los colegios secundarios, solo el 8 % ingresan a las universidades. Nos habremos preguntado, cuál es el destino educativo de nuestros demás jóvenes. Según el INEI, 31% van los institutos o academias y el resto por falta de oportunidades o de educación, quedan expuestos a la explotación o a trabajar en la informalidad.

Hemos construido una cadena muy asimétrica a la que le falta un eslabón muy importante. Ese eslabón, es el de las escuelas tecnológicas de mando medio, pero de alta especialización, que son las que van a dar las oportunidades para que nuestros jóvenes sean el verdadero soporte del desarrollo local. En los países desarrollados estas carreras técnicas de mando medio, son la clave de su desarrollo sostenido, y las remuneraciones en este campo, llegan a competir y hasta superar a las de los profesionales.

En este campo, nuestras acciones de trabajo serán:

1.-Promover los valores de la educación como la base para el crecimiento y la libertad personal y el mayor soporte para el desarrollo regional y nacional.

2.-Erradicación del analfabetismo en la Región.

3.-Lograr la universalización de la educación primaria en la Región, especialmente en los pueblos jóvenes y el medio rural, buscando los medios para que todos nuestros niños acudan a la escuela y se mantengan en ella hasta que concluyan sus estudios. Se pondrá especial atención que nuestras niñas alcancen este beneficio.

4.-Profundizar en la implementación eficiente de los programas de alimentación y salud escolar, que faciliten su permanencia en las escuelas y su comprensión.

5.-Promover con recursos del estado y de la cooperación internacional, la construcción de escuelas, especialmente en los pueblos jóvenes y en el medio rural.

6.-Desarrollo de programas deportivos, culturales y artísticos en las escuelas como un medio complementario de desarrollo educativo y preventivo, para que nuestra niñez se desarrolle sanamente, alejada de la influencia de la violencia familiar y la delincuencia.

7.-Desarrollar programas de arborización escolar, para que los estudiantes aprendan a

vivir en armonía con la naturaleza. A las escuelas que siembre por lo menos un árbol por alumno y garanticen su cuidado se les dará el reconocimiento del Gobierno Regional y un premio que permita implementar mejor su escuela.

8.-Promover la creación de escuelas tecnológicas de alto rendimiento y especialización, en las áreas claves del desarrollo regional (Similares a SENATI o TECSUP), para generar oportunidades de trabajo bien remunerado para nuestros jóvenes (técnicos en agricultura de exportación, en agricultura orgánica, en soldadura especializada, en minería, en producción de dulces de alta calidad, en minero industria, en zapatería, etc).

9.-Desarrollo de concursos de software en jóvenes con el apoyo de las empresas tecnológicas.

10.-Lograr una real integración de las universidades locales con las empresas y el gobierno regional y local. Para lograr este propósito promoveremos reuniones de trabajo entre estos importantes sectores de la sociedad regional.

11.-Promover y ayudar la reeducación en las cárceles del departamento, priorizando el aspecto rehabilitar y humano sobre el castigo. Se dará especial énfasis en la capacitación de los reclusos más jóvenes para conseguir a su posterior readaptación a la sociedad e integración al desarrollo local.

12.-Reconocimiento de los ciudadanos e instituciones que aporten al desa-

12.2.4.-Cultura y arte

Impulsaremos el desarrollo del arte y la cultura, como una forma de afianzar nuestra identidad y de ser un medio preventivo contra la delincuencia. Desarrollaremos en coordinación con los Gobiernos locales y en especial con la Municipalidad de Chiclayo eventos que consoliden el sentimiento regionalista y el deseo de convertirnos en una región que ame la cultura y las expresiones del espíritu. Contribuiremos a la creación de los Planes Maestros del desarrollo de la cultura y el arte, para desarrollar en forma planificada estas actividades.

12.2.5.-Deporte

El Gobierno Regional apoyará decididamente el desarrollo de las actividades deportivas coordinando e impulsando con el Instituto Peruano del Deporte y los Gobiernos locales sus programas de trabajo. Destinaremos recursos especiales para la creación de la infraestructura deportiva necesaria en las provincias y en los distritos de la Región. Asignaremos los recursos necesarios para la formación de escuelas de talentos en la Región, de tal forma que tengamos deportistas calificados representándonos en los eventos nacionales e internacionales.

12.2.6.-Salud

El estado de la salud en una localidad, se explica por factores relacionados con las acciones preventivas que toma el Estado, por el nivel y calidad de empleo de la población, considerando que la población económicamente activa (PEA) tiene que asumir la manutención de la población dependiente por razones de vejez o de ser niños menores sin posibilidades de trabajar (En Lambayeque esta población es del 59.2%: Población senil 10.5% y menores de 15 años 48.7%). A menor calidad de empleo, menor posibilidad de cuidado de la salud oportuno y apropiado. Un factor significativo que interviene en el control y atención de la salud, es la interconectividad vial con las poblaciones, que permite que el servicio de salud pueda llegar con prontitud y calidad.

Otros aspectos relacionados con el estado de la salud, son los hábitos ali-

menticios, la contaminación del medioambiente y el aumento de la población sin que los servicios de saneamiento vayan al mismo ritmo. Es preocupante el aumento de las enfermedades no transmisibles, casi todas relacionadas en estos aspectos. Una buena cultura de la alimentación, de políticas medioambientales para no contaminar el agua, los suelos y la atmósfera, y el aumento de la cobertura de hogares atendidos con los servicios de agua y desagüe, disminuiría significativamente estos ratios. Estas medidas de prevención juegan aquí un papel muy importante y se convierten en las principales medidas sanitarias.

Dentro de los conceptos anteriores, se observa que son precisamente los lugares donde se concentra la mayor pobreza de la Región (Cañaris, Incahuasi, Nueva Arica, Oyotún, Saña, Pátapo, Salas), son los mismos lugares donde la falta de servicios de agua y desagüe es mayor y el índice de presencia de enfermedades es también mayor.

En la Región tenemos 31 hospitales, 1 instituto de salud especializado, 116 centros de salud y 150 puestos de salud (INEI, Compendio Nacional Estadístico 2013). Tenemos en todo el sistema de salud 1716 médicos (Un médico por 716 habitantes), 2734 enfermeros, 78 odontólogos y 924 obstetras (Fuente OGEI MINSA-CGPS-Es Salud).

Para planificar el control y la proyección de una política de salud es necesario conocer cuáles son las principales causas de mortalidad y porque se enferman las personas en la Región (morbilidad). De este análisis encontramos que la mayor causa de muertes se produce por Tumores (neoplasias), seguidas por enfermedades del sistema circulatorio, enfermedades del sistema respiratorio, enfermedades del sistema digestivo y enfermedades infecciosas y parasitarias. (Fuente: DIRESA –Lambayeque, 2011). Preocupa asimismo el incremento de muertes por enfermedades del sistema nervioso. Este grupo de enfermedades representan el 78% de las muertes en la Región. Las dos primeras marcan una tendencia creciente en los últimos años y pueden estar relacionados con los nuevos hábitos alimenticios y el sedentarismo de la población.

Las causas de las principales atenciones de salud en los centros de la Región son: En primer lugar, las enfermedades del sistema respiratorio, seguidas de las infecciosas y parasitarias, de las enfermedades del sistema digestivo, del

sistema genitourinario, del sistema osteomuscular, enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo y en último lugar las enfermedades del sistema circulatorio.

La tasa de desnutrición crónica en la Región, es altamente preocupante, porque asciende al 14% respecto a la población total, de menores de 5 años; encontrándose con mayor incidencia en Incahuasi, Cañaris, Salas, Olmos y Oyo-tún, donde llega a afectar hasta el 30% de la población infantil y la anemia al 50% de los niños menores de 3 años(Fuente: CARE Perú, 2010)

En el año 2012 se han presentado 679 nuevos casos de tuberculosis. La mayor parte se encuentran en Chochope, Ferreñafe, Cayalti, Chiclayo, Tumán, José L. Ortiz, La Victoria.

En los últimos años se han incrementado los casos de VIH-SIDA en forma sostenida. En VIH el año 2008 se declararon 86 casos, mientras que en el año 2012 se declararon 213. Los casos de SIDA, crecieron de 21 en el 2008 a 38 en el 2012.

Para mejorar la salud de nuestra población, haremos lo siguiente:

1.-Promoveremos una política de prevención en la salud,

a) impulsando los programas de construcción de obras de Agua y desagüe, especialmente en los pueblos jóvenes y distritos más pobres en toda la Región

b) Creando una cultura de buenos hábitos alimenticios, la cual está relacionada con muchas enfermedades.

c) Impulsando la práctica del deporte en todos sus niveles

d) Impulsando una cultura de cuidado y recuperación del medioambiente, que garantice las condiciones de un desarrollo saludable.

e) Creando una cultura de prevención de accidentes de tránsito

f) Llevando una vigilancia de las enfermedades emergentes y zoonóticas

g) Prevención y control de las enfermedades relacionadas al trabajo en las

diferentes actividades económicas.

2.-Declarar como áreas prioritarias para la atención de la salud:

a) Las zonas rurales y urbanas marginales de la Región, con énfasis en la población índices nutricionales de las poblaciones más vulnerables, y el saneamiento básico

b) Reducir la mortalidad materna: Reduciendo el embarazo en adolescentes, reduciendo las complicaciones del embarazo, parto y post parto, ampliando el acceso a la planificación familiar

c) El cuidado de la salud sexual y reproductiva

d) La mejora de la salud de las personas con discapacidad

e) La mejora de la salud bucal

f) Evaluación de la aplicabilidad de la medicina tradicional peruana y las terapias complementarias

g) Los programas de salud infantil, especialmente de la primera infancia

3.- Se necesita, ampliar la cobertura de la infraestructura de salud. Por ejemplo EsSalud en Chongoyape, Pucalá, Zaña y Oytún solo cuenta con postas de salud, que no están equipadas y que cuentan con un solo médico solo 8 a 10 horas al día y no tienen medicinas. Para los casos de emergencia tienen que viajar más de una hora de camino en bus. En algunos casos como en Incahuasi, los hombres y mujeres tienen que caminar varias horas para llegar a las postas médicas, falleciendo muchas veces en el camino.

Esta situación implica mantener una estrecha coordinación con el Gobierno Central para el reforzamiento de programas de salud

4.-Reforzamiento de los programas sociales de alimentación, como el vaso de leche, comedores populares y Qaliwarma, para complementar la alimentación de los sectores más pobres, especialmente de los niños en edad escolar.

5.-El Gobierno Regional promoverá y apoyará la creación de hospitales o clínicas municipales, en asociación públicas privadas, o privadas que permitan ampliar la cobertura de salud en condiciones accesibles para la población.

6.- En coordinación con las universidades de la Región, mantendrá una investigación constante para contribuir a la solución de los problemas más específicos de la salud pública.

7.- Establecimiento de becas para fomentar la capacitación e investigación en salud

13.-SEGURIDAD CIUDADANA

Este importante tema ha sido evaluado conjuntamente con nuestros ejecutores del plan de gobierno de la Municipalidad de Chiclayo, por ser en esta provincia, donde este fenómeno se presenta en forma más intensa y requiere un tratamiento y apoyo especial. Este tema se ha convertido, por la falta de una política integral para atacarlo, en uno de los aspectos prioritarios para ser enfrentados.

La seguridad ciudadana debe ser entendida como un concepto integral que analiza y considera las causas que la originan, creando una cultura de prevención; que enfrenta las consecuencias de nuestra acción o inacción del pasado, que se manifiestan en la delincuencia del presente; y que recupera a las personas que han infringido las leyes, con la finalidad de reincorporarlos a la vida de la sociedad. Si no se aplican en simultáneo políticas de trabajo planificado en estos tres campos, la sociedad se verá amenazada por la inseguridad ciudadana, tarde o temprano.

La implementación de patrulleros, refuerzos policiales, cámaras de vigilancia, etc., reprimen la delincuencia a través del temor y la represión, lo cual es bueno y la disminuye. Lo que no puede conseguir esta medida es eliminar las causas que originan la delincuencia, ni son una herramienta para recuperar a las personas que han infringido la ley, que finalmente son reclusas en un penal, de donde salen por lo general, corregidos y aumentados en la escuela de la criminalidad.

En el mundo, la delincuencia y la violencia va en aumento, debido a la globalización que promueve el individualismo como forma normal de vida, encerrando a las personas en burbujas, que buscan la satisfacción de sus intereses individuales, dejando de lado el contacto con las demás personas, el principio de solidaridad y el bien común. Esta tendencia encierra a nuestros jóvenes en entretenimientos individuales, como un sobre abuso del internet y en juegos violentos que no les permiten socializar, trasladando en muchos casos su mundo de fantasía virtual a la realidad.

Este fenómeno debe ser comprendido y compensado con una política de prevención, que debe nacer de la educación a cargo del estado y la familia. En las naciones pobres la prevención se consigue con la posibilidad de tener un empleo digno, en la promoción de la práctica deportiva y el desarrollo del arte en nuestra juventud, como un medio de romper su aislamiento, alimentar el espíritu, crear disciplina y valores.

En nuestra región varias de estas políticas de prevención y de creación de valores no se promueven, dejando a nuestros jóvenes a su suerte. Los colegios eliminaron los cursos de educación cívica. No tienen oportunidades de una educación técnica de calidad, condenándolos a ser trabajadores de sueldo mínimo, tampoco tienen campos deportivos ni lugares donde practicar un arte, que también podrían ser fuentes de trabajo y de esparcimiento. Las familias no tienen áreas públicas donde todos sus miembros puedan pasar momentos de recreación juntos, para consolidar sus lazos familiares.

En suma creamos el ambiente propicio para que surja el desconcierto, la desintegración familiar y la delincuencia. Es tarea de los gobiernos en todos sus niveles, crear las condiciones que eliminen las posibilidades de delinquir por falta de oportunidades.

En países como Suecia, donde la prevención es la piedra angular de su desarrollo, las cárceles van desapareciendo cada año y estos locales, se están convirtiendo en centros culturales. En el año 2013, el país decidió cerrar cuatro cárceles y un centro de rehabilitación, porque no las necesitan, ya que tienen muy baja actividad delictiva. En una población de 9.5 millones de habitantes, única-

mente hay 4,852 presos. Suecia, al igual que el resto de los países escandinavos, se enorgullece en tratar a los presos con humanidad y ejecutar el tipo de sistema penitenciario que valora más la rehabilitación antes que el castigo.

Esta es la principal política de estado, que debe crear el ambiente de desarrollo para eliminar la inseguridad y la delincuencia.

Volviendo a nuestra realidad, en estos momentos, cuando la criminalidad ocupa el principal lugar en la agenda de las preocupaciones de la sociedad, en todo el país y en especial en el la región norte; detener y vencer a la criminalidad es muy importante, para que el movimiento social y económico se desarrolle en un clima de confianza. La respuesta al estado de inseguridad, debe nacer de la misma sociedad organizada y de las empresas, que tienen que prepararse para responder con la misma velocidad, ante una catástrofe natural, como un sismo de gran intensidad o el fenómeno de El Niño; como ante una amenaza a la seguridad de sus familias o actividades comerciales.

La acción conjunta y coordinada de una comunidad, es el mejor medio disuasivo y de control ante un eventual peligro. La situación en las ciudades, donde existe la policía nacional o los serenazgos municipales, es diferente que en las zonas rurales, que ante la falta de estos organismos, los pobladores se enfrentan directamente a la delincuencia a través de las rondas campesinas. En las ciudades, donde la delincuencia y la criminalidad están muy organizadas y tiene armas muy sofisticadas, no se puede promover el enfrentamiento directo de la población, porque podría tener fatales consecuencias. En estos casos, el brazo armado y especializado, es la policía nacional.

En forma conjunta la población organizada, la empresa privada que está más expuesta a las extorsiones o al robo, la policía municipal y la policía nacional deben coordinar labores de inteligencia, que mantengan en estado de alerta a los organismos especializados y de respuesta rápida, neutralizando la acción criminal en el menor tiempo posible. En este caso esta acción coordinada se convierte en una acción preventiva, que la delincuencia percibe y evita.

La población debe organizarse en forma piramidal y en diferentes niveles de responsabilidad, pero en forma práctica y sencilla, estableciendo procedimientos de actuación que serán entregados a todos los vecinos en trípticos,

que contendrán la forma de actuar en caso de catástrofes naturales, como en los casos de inseguridad ciudadana. En este documento se indicará, que en caso de presentarse un sismo de gran intensidad, cuales son los lugares de reunión, los teléfonos de emergencia, los lugares a donde se deberá acudir para atención médica; pero también indicarán los teléfonos o formas electrónicas, como deberán comunicarse rápidamente con la policía nacional o el serenazgo municipal, para comunicar una emergencia de seguridad en su sector, ante cuyo aviso la policía acudirá rápidamente.

En algunos distritos de Lima, se han establecido convenios con los operadores telefónicos, para que las personas propietarias de teléfonos con cierta tecnología, puedan comunicar a la policía una emergencia de seguridad en sus sectores, con solo presionar una tecla del teléfono.

El primer nivel de la organización debe ser a través de las juntas vecinales, las que promoverán el conocimiento y la unión de los vecinos, que era muy normal en el Chiclayo de antaño, y que hoy se va perdiendo con la modernidad. Cada una de estas juntas vecinales estará integrada por un grupo de vecinos que vivan en manzanas inmediatas y de características más comunes.

Para los efectos de identificación de estas juntas en la organización de la ciudad, se buscará despersonalizarlas y se identificarán por números. Estas juntas no tendrán presidentes, sino delegados, que en número de tres, las representarán ante una junta general de vecinos, que dictará las políticas y los lineamientos generales que las regirán, entendiéndose que estas normas serán el producto de un proceso dinámico que irá cambiando con el tiempo. La empresa privada tendrá un papel importante en este proceso, contribuyendo con la implementación de tecnologías que refuercen la prevención y la respuesta rápida.

La junta general de vecinos y la empresa privada, establecerán con el Ministerio público, la defensoría del pueblo, el Poder judicial, la policía nacional, las asociaciones de transportistas, la Municipalidad, un plan concertado de seguridad de la ciudad. Cada uno de los miembros convocados tendrá una responsabilidad dentro de este plan y su apoyo contribuirá a su éxito. Las asociaciones de transportes dispondrán las medidas de identificación muy visibles en sus unidades, para evitar que algunos miembros informales e inescrupulosos puedan usar

sus unidades sin identificación para realizar actos delictivos.

Para la acción represiva del plan, se definirá la infraestructura necesaria para que funcione adecuadamente, como efectivos policiales, cámaras de video vigilancia y patrulleros; definiéndose las labores de inteligencia, de alertas ciudadanas a la policía nacional, de respuestas rápidas, etc.

Debe considerarse un tratamiento jurídico especial para las personas que comentan delitos menores, a quienes se les podrían aplicar penas de cumplimiento de labores sociales, sin que tengan que ingresar a los penales, que se convierten en escuelas de criminalidad de alto nivel. Si no existiera esta legislación, habrá que proponerla a través de nuestros representantes en el congreso.

El tercer aspecto de este proyecto integral es la recuperación de las personas que delinquen, en especial de nuestros jóvenes. Se implementarán programas de asistencia psicológica, de educación técnica de calidad con talleres productos en los penales para que puedan tener un ahorro con su trabajo, un empleo digno cuando salgan y puedan sostener económicamente a sus familias. Esta educación deberá brindarles igual oportunidades que a los demás, para que puedan reincorporarse plenamente a la sociedad y puedan realizarse como seres humanos.

En este sentido el Gobierno Regional conjuntamente con los Gobiernos locales; en especial con la Municipalidad de Chiclayo, liderarán los programas de seguridad Ciudadana, generando un ambiente de confianza para el desarrollo de las actividades normales de la Región y de las inversiones, que requieren de un clima de confianza y estabilidad para desarrollarse.

14.-MEDIO AMBIENTE

Promoveremos fuertemente el desarrollo de nuestra región, impulsando todos los proyectos que permitan eliminar la pobreza. Este desarrollo lógicamente debe darse con un criterio de sostenibilidad, que compatibilice desarrollo con el cuidado del medio ambiente, considerando el grave estado en que se encuentran los ecosistemas mundiales y responsabilidad de los gobernantes dejar un planeta donde las condiciones de vida futura para nuestros hijos se desarrollen

en un ambiente que garantice su felicidad y estabilidad como especie.

Dentro de este criterio hemos considerado varios programas que trabajaremos intensamente por cumplir.

14.1.-Reforestación de la Región

Promoveremos un programa de reforestación intensivo de la Región, brindando todos los incentivos a quienes contribuyan para lograr este propósito. Se dará prioridad a la reforestación con especies nativas, para lo cual crearemos viveros forestales en los diferentes pisos ecológicos. Promoveremos la reforestación de las cuencas, y en especial cuidaremos las cabeceras de cuencas, de tal manera que garanticemos el agua y su calidad para abastecer a las necesidades nuestras poblaciones de las ciudades que se encuentran en las partes bajas. Permitiremos el desarrollo de la minería que se desarrolle en forma compatible con estos principios y que nos asegure que la tecnología que emplean no deteriore el medioambiente en condiciones que sean incompatibles con el desarrollo.

14.2.-Implementación del uso de energías renovables y disminución del consumo energético.

Promoveremos fuertemente la implementación de nuevas matrices de producción energética, especialmente la solar y la eólica. Daremos las facilidades y los incentivos para la implementación de parques solares y eólicos en la Región.

Asimismo apoyaremos las propuestas de los gobiernos locales que busquen el ahorro de energía y la disminución del uso de las energías fósiles que tiene un efecto altamente contaminante sobre el medio ambiente

En el mundo científico se tiene el consenso, que el exceso actual de dióxido de carbono en la atmósfera, es la causa del calentamiento global, que tanto daño viene causando a la humanidad, especialmente a los países más pobres del mundo. Esta situación se traduce en el deshielo de los glaciares, el aumento de los huracanes en el hemisferio norte, el aumento de las temperaturas extremas en algunas zonas y la disminución en otras a niveles nunca experimentados. Asimismo las sequías severas y las inundaciones incontrolables han sido otro signo

de este fenómeno.

En el Perú, que es uno de los países que más se está viendo afectado por el calentamiento global, poco o nada se viene haciendo para controlar este fenómeno, cuya responsabilidad recae en gran parte en el accionar humano. La acelerada deforestación de los bosques, el manejo irresponsable de las basuras de las ciudades, el consumo de los combustibles fósiles, la agricultura intensiva basada en fertilizantes químicos derivados del petróleo, etc., son las principales causas de este fenómeno, que podríamos evitar.

Es nuestro propósito contribuir en forma real y activa a disminuir las causas que origina el Calentamiento Global y a convertir a la Región en un modelo de territorio sostenible medioambientalmente:

El Gobierno regional promoverá toda forma de conservación de los ecosistemas terrestres, marinos y la atmósfera, con el propósito de promover el desarrollo sostenible y la estabilidad de nuestra sociedad.

15.-PROMOCIÓN DEL DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS

Nuestro nuevo Gobierno regional, conoce la injusticia histórica que por la falta de atención, han tenido nuestras comunidades campesinas. Hemos escuchado sus reclamos y nos solidarizamos con ellos, pero también creemos que para tener un verdadero desarrollo, con energía y vida propias, se necesita desarrollar un programa de inversiones en sus territorios que les permita cambiar su situación de atraso y abandono en que viven actualmente, no obstante ser propietarios de extensas superficies de terrenos, hasta ahora improductivas.

La federación de Comunidades campesinas de Lambayeque tiene 26 años de existencia y ha conseguido logros significativos, sin embargo le queda un largo camino por recorrer para lograr sus objetivos. Albergando una gran población que se encuentra en situación de pobreza y extrema pobreza, nos sentimos comprometidos para ayudar a cambiar esta realidad. Estamos seguros que con las posibilidades del gobierno central, este proceso será de largo plazo y muy tedioso, por lo que nos proponemos trabajar conjuntamente con las mismas co-

comunidades campesinas para acelerar este cambio.

Conocemos también, que su preocupación mayor, es la delimitación definitiva de sus territorios y la titulación de sus tierras.

Para lograr estos objetivos nos comprometemos a:

1.- Implementar los medios y hacer nuestras las gestiones para acelerar la demarcación territorial y la titulación definitiva de las tierras de las comunidades campesinas.

2.-Desarrollar programas de desarrollo de capacidades a los habitantes de las comunidades campesinas; las cuales son indispensables para tener una visión de desarrollo sostenible.

3.-Desarrollar proyectos de inversión dentro del territorio de las comunidades campesinas.

4.-Buscar fuentes de financiamiento para ejecutar estos proyectos de desarrollo; ya sea en el Gobierno Peruano o en la cooperación internacional por ser zonas de pobreza o extrema pobreza.

5.-Promover la creación de joint-ventures entre comunidades e inversionistas nacionales o internacionales, con la finalidad de hacer realidad los proyectos.

16.-PROGRAMA DE TITULACIÓN DE TIERRAS EN LOS PUEBLOS JÓVENES Y LAS ZONAS AGRARIAS DE LA REGIÓN.

El Censo Agropecuario del año 2012, arroja que solo un tercio de la superficie agrícola productiva de nuestro país tiene propietarios formales. En Lambayeque esta realidad no varía. Queda todavía un largo tramo por recorrer, para darle seguridad y acceso al crédito a miles de agricultores sin títulos reconocidos. Está demostrado que esta seguridad jurídica alienta aún a los agricultores más pobres a realizar inversiones y a aumentar su productividad. Gran número de estos campesinos intitutados están en nuestras comunidades campesinas, co-

comunidades nativas o en las zonas rurales más alejadas. Hasta ahora poco o nada se ha hecho en la región para incluir a estos agricultores informales, privándolos de la posibilidad de acceder al desarrollo y a una mejor calidad de vida. Nuestra mayor pobreza departamental está en las zonas rurales y su titulación ayudará a revertirla.

Igual situación ocurre con nuestros pueblos jóvenes. Según la federación Regional de Pueblos Jóvenes que agrupa los asentamientos humanos de Lambayeque, Chiclayo y Lambayeque existe un aproximado de 35 mil familias de los asentamientos humanos de Lambayeque, Chiclayo y Ferreñafe que no cuentan con título de propiedad de sus predios.

Nos comprometemos a hacer lo siguiente:

1.-Actualizar el catastro de titulación de tierras en los Pueblos jóvenes y áreas agrícolas de la Región. Para esto coordinaremos con el Ministerio de Agricultura o de Organismos Internacionales para hacer un programa conjunto que nos permita tener este catastro actualizado. Con él, aceleraremos este proceso de titulación de tierras, que brinde nuevas oportunidades a nuestra población más pobre.

2.-El gobierno Regional ayudará a los gobiernos locales a intensificar las acciones de titulación de terrenos en los Pueblos Jóvenes de Chiclayo.